



DITEC je vedúcim integrátorom informačných technológií. Svojim zákazníkom poskytujeme komplexné služby v oblasti nasadzovania a prevádzky informačných systémov.



DITEC je firma s tradíciou. Počas svojej existencie sme sa vypracovali na stabilný subjekt, ktorý je dôveryhodným a dlhodobým partnerom významných organizácií.

Hlavné tézy zákona o eGovernmente

(Zákon o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov)

Pavol Frič

Obsah

- východiská pri návrhu zákona
- základné časti návrhu zákona



1. Východiská pri návrhu zákona

■ čo zákon rieši a čo nie

- definuje pojmy a zavádza nové inštitúty pre elektronickú komunikáciu
- snaží sa upraviť procesné inštitúty tak, aby bolo možné plnohodnotne elektronicky komunikovať v celom procese výkonu verejnej moci
- komplexne upravuje spôsob platenia poplatkov
- nezavádza nové procesné postupy a nenahrádza existujúce procesné ani hmotnoprávne predpisy

■ pôsobnosť zákona

- zákon by mal byť primárne procesným predpisom
- orgán verejnej moci by pri výkone svojich kompetencií postupuje podľa osobitných procesných predpisov s tým, že pri elektronickej komunikácii postupuje podľa tohto zákona, ak obsahuje odlišnú úpravu, než osobitné predpisy
- hmotnoprávne podmienky výkonu verejnej moci by mali zostať nedotknuté s tým, že tento zákon by ukladal orgánom verejnej moci vykonávať verejnú moc elektronicke

How does the new eGovernment law impact business entities

■ negatívne vymedzenie pôsobnosti zákona

- konania a ich časti, o ktorých osobitné predpisy ustanovujú, že sa vykonávajú výlučne v listinnej forme
- utajované skutočnosti a ISVS silových a bezpečnostných zložiek
- IS medzinárodných organizácií
- medzinárodné zmluvy s prednosťou pred zákonmi, ak obsahujú odlišnú úpravu
- predpisy EÚ a ES s priamym účinkom, ak obsahujú odlišnú úpravu

2. Základné pojmy

- **elektronický výkon verejnej moci**
 - výkon verejnej moci v elektronickej forme, najmä prostredníctvom elektronickej komunikácie
- **elektronická komunikácia**
 - prenos správ elektronickými prostriedkami, na účely výmeny informácií a elektronických dokumentov medzi dvoma alebo viacerými komunikujúcimi subjektmi
- **elektronická správa**
 - logicky usporiadaný celok údajov, obsahujúci identifikáciu odosielateľa a adresáta a tvorený najmenej jedným elektronickým podaním, prílohou k elektronickému podaniu alebo elektronickou úradnou písomnosťou

How does the new eGovernment law impact business entities

■ elektronický formulár

- el. dokument obsahujúci predpis, prostredníctvom ktorého je možné elektronickými prostriedkami vytvoriť vyplnený el. formulár a ktorý slúži na zobrazenie údajov, obsiahnutých vo vyplnenom elektronickom formulári

■ vyplnený elektronický formulár

- el. dokument obsahujúci údaje v štruktúrovanej forme, ktoré je možné vyplňať a zobrazovať s použitím elektronického formuláru a automatizovaným spôsobom ich spracúvať v informačných systémoch
- formulár je však možné vytvoriť taktiež na tento účel určenou špecializovanou aplikáciou (napr. vytváranie odpisov z ISVS)
- štruktúrované údaje umožňujú ich následné automatizované spracovanie
- budú použité na reprezentáciu podaní a rozhodnutí (úradných písomností)

How does the new eGovernment law impact business entities

■ elektronické podanie

- vyplnený elektronický formulár, vytvorený podľa tohto zákona, ktorý v konaní o právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach osôb alebo úradnom styku, alebo na účely ich začatia, zasiela v elektronickej komunikácii orgánu verejnej moci osoba, ktorá nie je v tomto konaní v postavení orgánu verejnej moci

■ elektronická úradná písomnosť

- vyplnený el. formulár, vytvorený podľa tohto zákona, ktorý je výsledkom činnosti orgánu verejnej moci pri výkone verejnej moci, alebo ktorý v konaní o právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach osôb alebo úradnom styku, alebo na účely ich začatia, zasiela v el. komunikácii orgán verejnej moci osobe, ktorá nie je v tomto konaní v postavení orgánu verejnej moci,

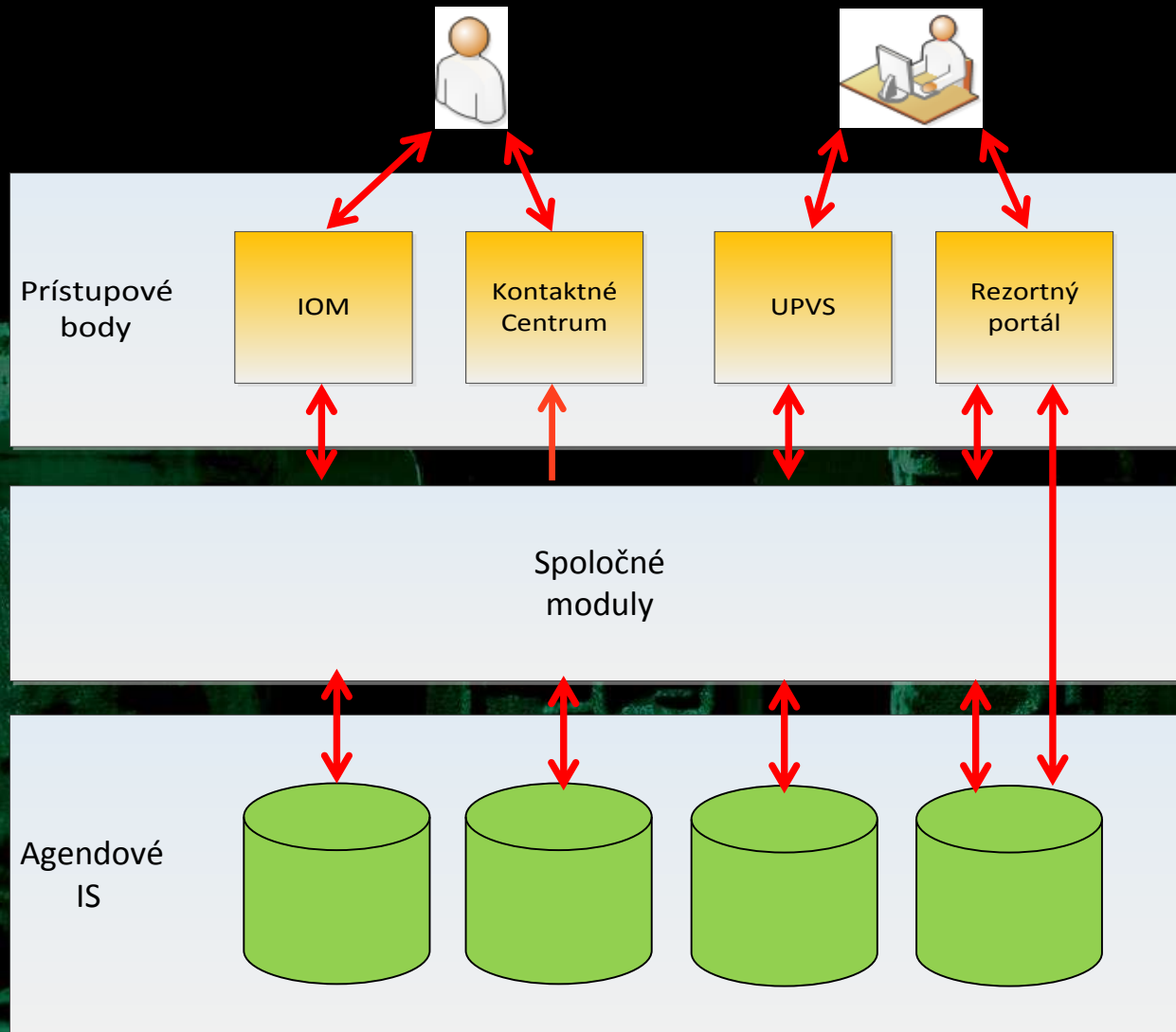
3. Architektúra IS pre elektronický výkon verejnej moci

- Na účely elektronického výkonu verejnej moci zabezpečujú orgány verejnej moci, v rozsahu svojej pôsobnosti podľa zákona, vytvorenie a prevádzku:
 - prístupových miest - určené na zabezpečenie kontaktu medzi orgánom verejnej moci a osobami
 - spoločných modulov - centrálnne zabezpečujú výkon základných funkcií elektronickej komunikácie, potrebných na elektronický výkon verejnej moci
 - agendových systémov - informačné systémy verejnej správy v správe orgánov verejnej moci, ktoré slúžia na zabezpečenie výkonu verejnej moci

Základné princípy

- definovanie zodpovednosti za elektronický výkon verejnej moci na príslušný orgán verejnej moci
- pre realizáciu elektronickej komunikácie je možné využiť ľubovoľný z prístupových bodov
- komunikácia prebieha prostredníctvom výmeny elektronických správ, ktoré sú doručované do elektronických schránok
- správy obsahujú štruktúrované informácie s potenciálom automatizovaného spracovania – vyplnené formuláre
- efektívne využívanie investícií v dôsledku využívania funkcionality spoločných modulov

How does the new eGovernment law impact business entities



■ Prístupovými miestami sú

- **UPVS - centrálny a jednotný prístup k elektronickej komunikácii s ktorýmkoľvek orgánom verejnej moci prostredníctvom Internetu (textácia zo Zákona o ISVS)**
 - » sprístupnenie všetkých elektronických služieb (aj keď sú sprístupnené na špecializovanom portáli)
 - » sprístupnenie informácií, aj o spôsobe využívania publikovaných elektronických služieb
- **špecializovaný portál - slúži na prístup k elektronickej komunikácii s orgánom verejnej moci a k agendovým systémom prostredníctvom Internetu**
 - » možnosť poskytnutia služieb s pridanou hodnotou

How does the new eGovernment law impact business entities

- integrované obslužné miesto - prístupové miesto pre asistovanú elektronickú komunikáciu (textácia zo Zákona o ISVS)
 - » register prevádzok integrovaných obslužných miest
 - » realizácia podaní v mene podávajúceho pri použití mandátneho certifikátu pracovníka IOM
 - » prístup k elektronickej schránke žiadateľa
 - » konverzia dokumentov a osvedčovanie
- kontaktné centrum - slúži na telefonické poskytovanie informácií o elektronickom výkone verejnej moci a o činnosti orgánov verejnej moci

How does the new eGovernment law impact business entities

■ Spoločnými modulmi sú

– modul elektronických schránok

- » správa elektronických schránok a zabezpečenie fungovania elektronických schránok
- » jeho súčasťou je register elektronických schránok

– autentifikačný modul

- » na základe identifikácie osoby zabezpečuje jej autentifikáciu na účely elektronickej komunikácie a využitie elektronickej identity osoby pre všetky prístupové miesta

– platobný modul

- » sprostredkúva vykonanie úhrady platieb štátu
- » podpora rôznych platobných mechanizmov
- » poskytuje zaručenú informáciu o úhrade

How does the new eGovernment law impact business entities

- **modul centrálnej elektronickej podateľne**
 - » zabezpečuje funkcie elektronickej podateľne podľa osobitného zákona
- **modul elektronických formulárov**
 - » register platných vzorov elektronických formulárov, ako aj vzorov elektronických formulárov so zrušenou platnosťou
 - » riadenie životného cyklu vzorov elektronických formulárov, proces schvaľovania vzoru elektronického formulára, jeho zverejnenie a zrušenie jeho platnosti
 - » zabezpečuje sprístupňovanie vzorov elektronických formulárov podľa požiadaviek na typ elektronického formulára a čas platnosti
- **modul elektronického doručovania**
 - » zabezpečuje elektronické doručovanie podľa tohto zákona

How does the new eGovernment law impact business entities

- **notifikačný modul**
 - » zabezpečuje zasielanie notifikácií v prípadoch ustanovených zákonom
- **modul úradnej komunikácie**
 - » zabezpečuje prostredie pre elektronickú komunikáciu medzi agendovými systémami a inými informačnými systémami, pri elektronickom výkone verejnej moci
- **povinne využívané spoločné moduly**
 - » modul elektronických schránok
 - » autentifikačný modul
 - » platobný modul
 - » modul elektronických formulárov
 - » modul elektronického doručovania

Agendové systémy

- zabezpečujú podporné funkcie pre výkon verejnej moci
- zabezpečujú spracovanie správ a spracovanie ich obsahu
- publikujú elektronické služby (WS), prostredníctvom ktorých je možné zabezpečiť
 - elektronickú komunikáciu (výkon verejnej moci)
 - prístupnenie údajov a služieb pre oprávnených používateľov

Elektronické formuláre sú základom pre elektronický výkon verejnej moci

- reprezentujú el. podania a el. úradné písomnosti
- vytvárané vecne príslušným OVM a centrálne spravované
 - výmena štruktúrovaných údajov
 - možnosť automatizovaného spracovania
- formuláre
 - jednotný a technologicky neutrálny prostriedok pre vytváranie, výmenu a zobrazovanie štruktúrovaných údajov
 - použiteľnosť cez všetky prístupové body – formulár nie je viazaný na Web portál poskytovateľa služby
 - logika formulára – využívanie publikovaných Webových služieb na získavanie údajov a ich validáciu

4. Elektronické schránky

■ **Účel elektronickej schránky:**

- miesto, kam sa doručujú elektronické dokumenty (orgánu, ako aj PO a FO)
- uchovávanie správ (obmedzený rozsah schránky, nie je to archív)

■ **Úrovně elektronickej schránky**

- zriadená – zasielané iba informácie, ktoré sa nedoručujú (napr. vyžiadané notifikácie)
- aktivovaná – je možné do schránky elektronicky doručovať
- deaktivovaná – zrušenie možnosti elektronického doručovania

How does the new eGovernment law impact business entities

- **Ako budú schránky zriaďované a aktivované**
 - bude povinne zriadená a aktivovaná OVM a PO
 - » OVM moci bude aktivovaná pri zriadení
 - » PO a podnikateľom bude aktivovaná po prechodnom období
 - FO a FO podnikatelia budú mať schránku povinne zriadenú, ale bude dobrovoľná aktivácia
 - » motivácia pri aktivácii (napr. zdarma kvalifikovaný certifikát ??)
- **Zriadenie elektronickej schránky**
 - bezplatne
 - » automaticky pri zápise do príslušnej evidencie, resp. dovŕšení 18 roku veku FO
 - » na žiadosť (zahraničná osoba, ...)

- **Oprávnené osoby pre disponovanie s elektronickou schránkou**
 - majiteľ - osoba pre ktorú bola schránka zriadená
 - možnosť opraviť inú osobu pre prístup a disponovanie so schránkou – autorizovaný úkon
- **Základné operácie s elektronickou schránkou**
 - Aktivácia elektronickej schránky
 - Deaktivácia schránky
 - Zrušenie schránky

5. Elektronický výkon verejnej moci

■ Základné východiská

- orgán VM je povinný vykonávať verejnú moc elektronicky
- občan si môže zvoliť, akou formou bude komunikovať s orgánom VM
- orgán VM nie je oprávnený požadovať od občana predloženie takých údajov a dokumentov, ktoré sú evidované v zákonom ustanovenej evidencii
- nábeh na tento systém bude riešený aj prostredníctvom prechodných období

■ Elektronické podanie a elektronická písomnosť

- elektronické podanie - akýkoľvek komunikát, smerujúci od občana orgánu VM
 - » podaním el. podania v predmetnej veci bude splnená povinnosť riadne podať podanie podľa osobitného zákona
- elektronická úradná písomnosť - akýkoľvek komunikát, smerujúci od orgánu verejnej moci občanovi
 - » z hľadiska účinkov totožná rozhodnutiu orgánu verejnej moci vydávanému v listinnej forme
- oboje sú založené na elektronických formulároch
- náležitosti podaní a písomností sú ustanovené osobitnými predpismi, pričom náležitosti viazané na listinnú formu budú nahradené elektronickým ekvivalentom

How does the new eGovernment law impact business entities

Správa

Odosielateľ

Prijemca

Podanie

Autorizácia podania

Príloha 1

Autorizácia Prílohy 1

Príloha 2

Príloha n

Autorizácia Prílohy n

■ Elektronická identita a identifikácia

– Elektronická identita

- » súbor atribútov, ktoré jednoznačne odlišujú jednu osobu od inej osoby (identifikátor)
- » preukazuje sa identifikáciou osoby a overuje autentifikáciou osoby

– Identifikácia - je postup, pri ktorom sa

- » pri prístupe k ISVS – identita sa deklaruje prostredníctvom identifikátora osoby
- » pri el. komunikácii - identita sa deklaruje prostredníctvom identifikátora osoby, uvedeného v prostriedku autorizácie (ZEP)
- » PO – identifikátor PO + identifikátor FO

■ Identifikátor

- FO – RČ + meno
- PO – IČO
- orgán môže používať aj iný identifikátor (sektorový identifikátor), avšak:
 - » musí zabezpečiť spôsob obojsmernej transformácie identifikátora osoby podľa tohto zákona na spôsob identifikácie, ktorý používa
 - » je povinný zabezpečiť identifikáciu osoby aj prostredníctvom identifikátora osoby podľa tohto zákona

■ Autentifikácia:

- autentifikácia je postup, pri ktorom
 - » pri prístupe k ISVS - overenie pravdivosti deklarovanej identity (overenie správnosti a platnosti identifikátora osoby a autentifikátora)
 - » pri el. komunikácii - deklarovaná identita sa overuje prostredníctvom overenia platnosti identifikátora osoby a prostriedku autorizácie
- realizácia autentifikácie
 - » prostredníctvom autentifikačného modulu
 - » špecializovaný portál - prostredníctvom iných elektronických prostriedkov (zabezpečenie najmenej toho istého rozsahu a kvality funkcií, ako autentifikačný modul)

How does the new eGovernment law impact business entities

■ Autentifikátor:

- bezvýznamová, jedinečná a konečná postupnosť znakov alebo prostriedok alebo procedúra alebo ich kombinácia
- typy:
 - » základným autentifikátorom bude eID
 - » zákon umožní vydávať aj iné autentifikátory použiteľné buď všeobecne, alebo špecificky pre rezortné portály (napr. GRID karta)
- rezortný portál môže využívať „vlastný“ mechanizmus autentifikácie, musí však podporovať všeobecné autentifikátory

How does the new eGovernment law impact business entities

■ Autorizácia:

– Spôsob autorizácie

- » orgán verejnej moci - autorizácia elektronického dokumentu ZEP alebo zaručenou elektronickou značkou s pripojenou časovou pečiatkou
- » používateľ služieb (t.j. PO, FO) - ak špecifiká legislatíva požaduje autorizáciu vlastnoručným podpisom, použije sa ZEP, ak však špecifický zákon nestanoví iný spôsob autorizácie
 - iné použiteľné spôsoby autorizácie stanoví MV SR

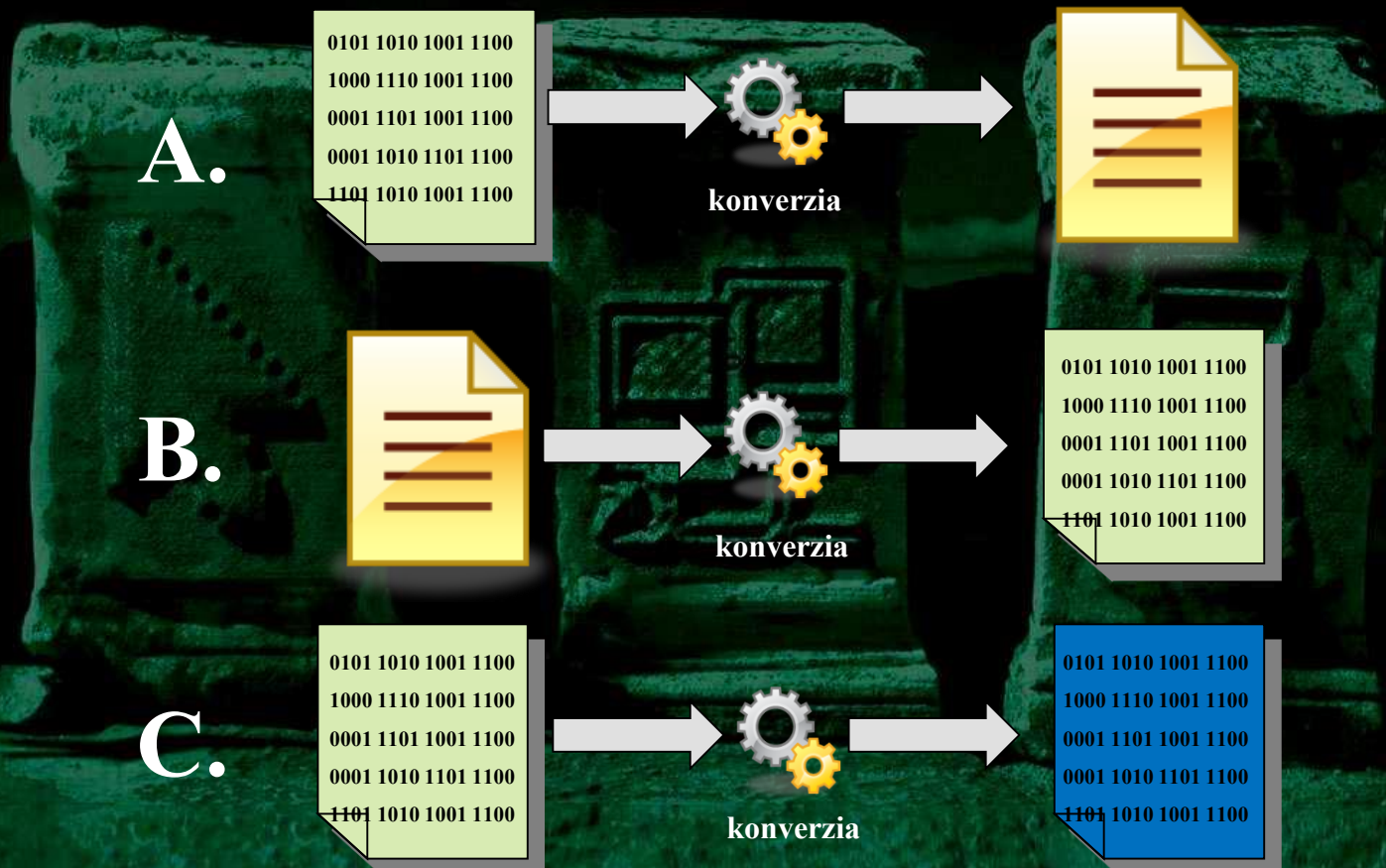
■ fikcia doručenia

- nepoužije sa len v prípade, ak doručenie fikciou nie je možné
- ak došlo k deaktivácii schránky
- ak adresát preukáže existenciu objektívnych dôvodov, pre ktoré nemohol správu prevziať

■ na účely doručenia verejnou vyhláškou či vyvesením na úradnej tabuli sa zriadi elektronická úradná tabuľa

6. Konverzia a zaručená konv.

- postup, pri ktorom je celý obsah pôvodného dokumentu transformovaný do nového dokumentu



How does the new eGovernment law impact business entities

■ Zaručená konverzia

- konverzia vykonaná postupom podľa zákona a
- vykonaná oprávnenou osobou (orgán verejnej moci, notár, poskytovateľ univerzálnej poštovej služby)

■ Vlastnosti novovzniknutého dokumentu

- má rovnaké právne účinky a je použiteľný na právne účely v rovnakom rozsahu, ako pôvodný dokument, ktorého transformáciou vznikol
- novovzniknutý dokument zo zaručenej konverzie verejnej listiny je verejnou listinou

How does the new eGovernment law impact business entities

- **Postup a na nástroje zaručenej konverzie musia zabezpečiť:**
 - informačný obsah pôvodného dokumentu je zachovaný aj vo vznikajúcom dokumente
 - v novovzniknutom dokumente je možné jednoznačne odlíšiť údaje, ktoré vznikli transformáciou obsahu pôvodného dokumentu od údajov pridaných procesom tejto transformácie
 - bezpečnostné prvky pôvodného dokumentu sú nahradené bezpečnostnými prvkami, ktoré novovzniknutému dokumentu poskytnú rovnakú alebo vyššiu úroveň bezpečnostných záruk, aké poskytovali bezpečnostné prvky pôvodného dokumentu

7. Platby

■ Východiská

- zaviesť jednotný spôsob platby, použiteľný všeobecne
- zabezpečiť na strane orgánu verejnej moci istotu úhrady
- zjednotiť spôsob evidencie a vykazovania prijatých platieb, výnosy z ktorých sú rozpočtovo určené štátnemu rozpočtu

■ Proces platenia

- údaje v platobnom predpise generované na strane verejnej moci
 - » platba pri úkone – platobný modul (resp. JZC)
 - » platba na výzvu – príslušný orgán (resp. JZC)
- príkaz na úhradu na základe platobného predpisu bude vykonaný voči akreditovanému platcovi alebo voči IOM
- akreditovaný platca/IOM poskytne platobnému modulu údaje o platbe, ktorú sa zaväzuje vykonať
- platobný modul poskytne tieto údaje orgánu verejnej moci, platba bude v tej sume považovaná za uhradenú
- zároveň vznikne záväzok na strane akreditovaného platcu/IOM danú sumu orgánu verejnej moci uhradiť jednotlivo alebo formou hromadnej úhrady

How does the new eGovernment law impact business entities

■ Výhody prístupu

- široká variabilita platobných inštrumentov
- nezávislosť od prepojenia na platobný systém akreditovaného platcu



■ Akreditovaný platca

- najmä banka a platobná inštitúcia, ako aj poštový podnik pre poštový platobný styk
- okrem týchto osôb bude môcť byť akreditovaným platcom každý, kto splní zákonom ustanovené podmienky (bezúhonnosť, finančné podmienky, technické podmienky)
- pre platby platobnými kartami bude jeden akreditovaný platca, vyberaný verejnou súťažou na obdobie piatich rokov

8. Registre a referenčné údaje

■ Cieľ

- vytvorenie nástroja, ktorý umožní orgánom VS prostredníctvom elektronických služieb využívať údaje, ktorých evidencia vzniká pri výkone iného orgánu VS, pre potreby vlastnej agendy
- ak sú takéto údaje k dispozícii spôsobom, ktorý ustanoví zákon, potom orgány VS by mali mať povinnosť tieto údaje využívať pre výkon svojich právomocí

■ Zoznam referenčných registrov

– Obsahuje:

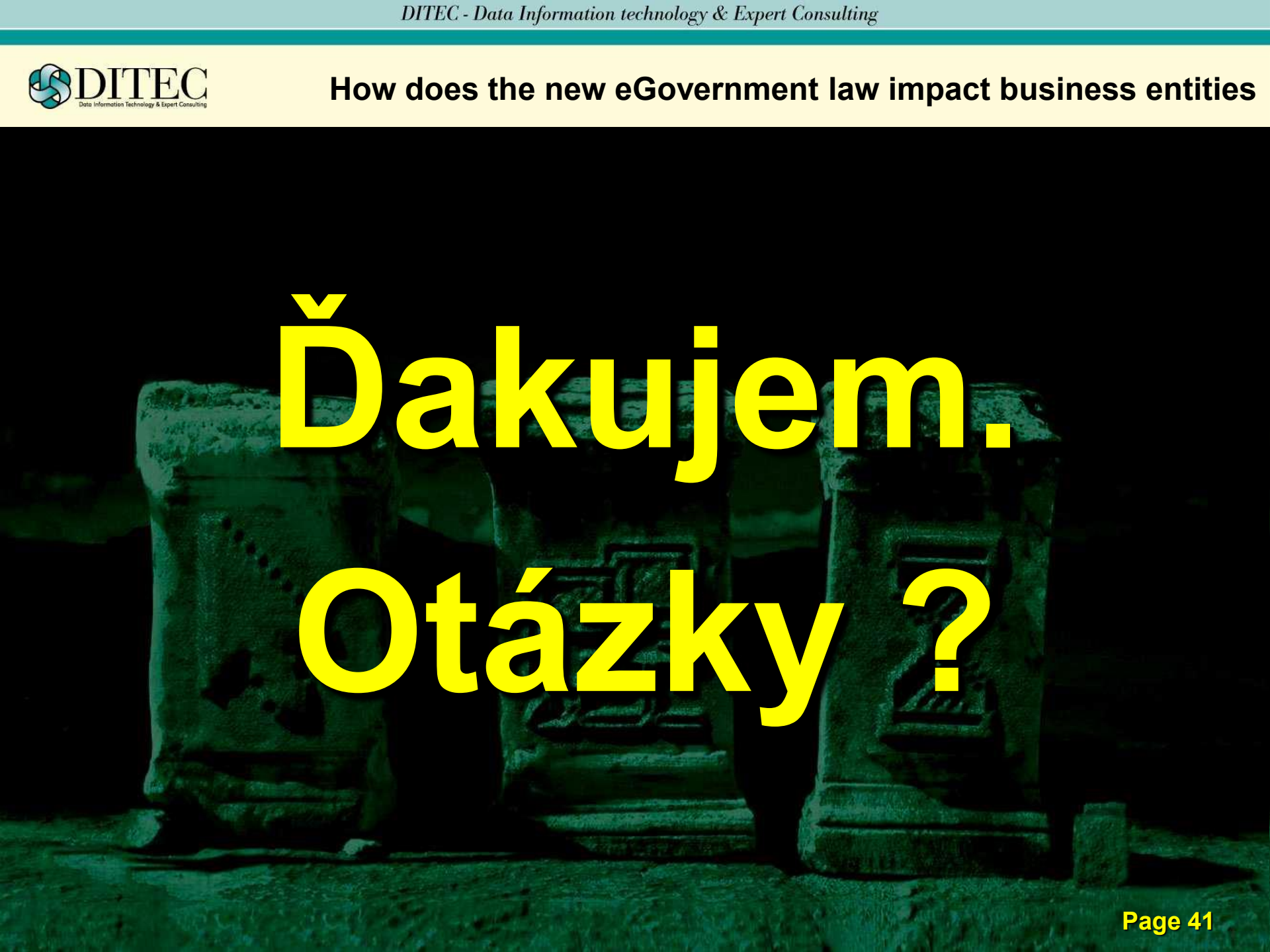
- » označenie referenčných údajov z referenčného registra,
- » názov referenčného registra,
- » správcu referenčného registra a registrátora referenčného registra,
- » údaje, opisujúce spôsob prístupu k referenčným údajom a referenčným registrom

– Vedie ho Ministerstvo financií SR

– Sprístupňuje sa na ÚPVS a na svojom webovom sídle

9. Zmeny v Zákone o EP

- **Zmeny vyplývajúce z praktických potrieb elektronického výkonu verejnej moci**
 - nie je to plánovaná novela, ktorá má riešiť aj ďalšie „technické“ náležitosti a zabezpečiť súlad s novými predpismi EU
- **Najdôležitejšie zmeny:**
 - mandátne certifikáty
 - zaručené elektronické značky
 - zjednodušené overovanie zaručenej elektronickej značky pri G2G komunikácii
 - (ne)používanie certifikovaných prostriedkov pre vytváranie ZEP ktoré nie sú orgány verejnej moci



**Ďakujem.
Otázky ?**